

ГЛАВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

**«КАМЕНСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ»**

###### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.09.2019 № 1813

п. Мартюш

***Об утверждении Положения о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации муниципального образования «Каменский городской округ»***

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», руководствуясь Уставом МО «Каменский городской округ»,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Положение о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации муниципального образования «Каменский городской округ» (прилагается)
2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Пламя» и разместить на официальном сайте муниципального образования «Каменский городской округ».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Заместителя Главы администрации по экономике и финансам А.Ю. Кошкарова.

Глава городского округа С.А. Белоусов

Утверждено

постановлением Главы Каменского городской округа 27.09.2019г. N1813

«О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации муниципального образования «Каменский городской округ»

***Положение о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации муниципального образования «Каменский городской округ»***

**1. Общие положения**

1.1. Настоящее Положение разработано в целях формирования единого подхода к созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации муниципального образования «Каменский городской округ» (далее - антимонопольный комплаенс).

1.2. Для целей настоящего Положения используются следующие термины:

«антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на [Конституции](consultantplus://offline/ref=41F09B5EB80454B4C3E6C4799AE7DA1959B2FCE691AEA77DA25304473A87ED1BD7CDCE23B2FF63753EDC89LAt0J) Российской Федерации, Гражданском [кодексе](consultantplus://offline/ref=41F09B5EB80454B4C3E6C4799AE7DA1958B8F2E099F1F07FF3060A4232D7B70BD3849B2CACFD746B35C28AA978L2tBJ) Российской Федерации и состоящее из Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=41F09B5EB80454B4C3E6C4799AE7DA1958B8F2E099FDF07FF3060A4232D7B70BD3849B2CACFD746B35C28AA978L2tBJ) «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«антимонопольный комплаенс» - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в Администрации муниципального образования «Каменский городской округ»;

2

«коллегиальный орган» - орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса – Коллегия при Главе муниципального образования «Каменский городской округ»;

«нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченное подразделение» - структурное подразделение Администрации, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением – отдел по правовой и кадровой работе Администрации муниципального образования «Каменский городской округ».

**2. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса**

2.1. Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности Администрации муниципального образования «Каменский городской округ» (далее – Администрация), её отраслевых (функциональных) и территориальных органов требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Администрации, её отраслевых (функциональных) и территориальных органов.

2.2. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности Администрации, её отраслевых (функциональных) и территориальных органов требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

2.3. Принципы при организации антимонопольного комплаенса в Администрации:

а) заинтересованность руководства в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования и совершенствование антимонопольного комплаенса.

1. **Организация** **антимонопольного комплаенса**

3

* 1. Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса осуществляется Главой муниципального образования «Каменский городской округ» (далее – Глава).
  2. Глава:

а) издает постановление об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает правовые акты, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;

б) рассматривает материалы, связанные с оценкой эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

3.3. К компетенции уполномоченного подразделения относится:

а) подготовка документов об антимонопольном комплаенсе;

б) выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) выявление конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих и разработка предложений по их исключению;

г) организация обучения муниципальных служащих по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

д) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

з) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

и) информирование Главы о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

3.4. Оценку эффективности организации и функционирования в Администрации, её отраслевых (функциональных) и территориальных органах антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган, к функциям которого относится:

а) рассмотрение и оценка мероприятий, касающихся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

1. **Порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства**

4.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченный орган на регулярной основе организует проведение следующих мероприятий:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации, её отраслевых (функциональных) и территориальных органов за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

4

б) анализ нормативных правовых актов органов местного самоуправления Каменского городского округа, затрагивающих вопросы антимонопольного законодательства (далее – нормативные правовые акты);

в) анализ проектов нормативных правовых органов местного самоуправления Каменского городского округа, затрагивающих вопросы антимонопольного законодательства (далее – проекты нормативных правовых актов);

г) мониторинг и анализ практики применения Администрацией, её отраслевыми (функциональными) и территориальными органами антимонопольного законодательства;

д) проведение оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. При проведении анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года проводятся следующие мероприятия:

а) осуществление сбора в структурных подразделениях Администрации, её отраслевых (функциональных) и территориальных органах сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства, который содержит сведения о выявленных за предыдущие 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

4.3. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением анализа нормативных правовых актов реализуются следующие мероприятия:

а) разработка и размещение на официальном сайте муниципального образования «Каменский городской округ» (далее – официальный сайт) исчерпывающего перечня нормативных правовых актов (далее – перечень актов) с одновременным размещением текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) представление Главе доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты муниципального образования.

5

4.4. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов уполномоченное подразделение:

а) проверяет размещение разработчиком проекта на официальном сайте проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) проверяет осуществление разработчиком проекта сбора и проведения оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

4.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление сбора сведений о правоприменительной практике в Администрации, её отраслевых (функциональных) и территориальных органах;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной [подпунктом «а»](#Par18) настоящего пункта, справки об основных аспектах правоприменительной практики;

4.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением проводится оценка таких рисков. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по уровням согласно приложению №1 к настоящему Положению.

4.7. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составляется описание рисков согласно приложению № 2 к настоящему Положению.

1. **Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства**
   1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченное подразделение обеспечивает не реже одного раза в год разработку мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.
   2. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад о системе обеспечения антимонопольных требований.
2. **Ключевые показатели и порядок оценки эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований**
   1. В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса устанавливаются следующие ключевые показатели:

а) снижение количества правонарушений в области антимонопольного законодательства;

б) отсутствие выданных Администрации, её отраслевым (функциональным) и территориальным органам предупреждений антимонопольного органа;

6

в) отсутствие возбужденных дел о нарушении Администрацией, её отраслевыми (функциональными) и территориальными органами антимонопольного законодательства;

г) отсутствие фактов привлечения к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

6.2. Уполномоченное подразделение не реже одного раза в год проводит оценку достижения ключевых показателей эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований.

1. **Доклад об антимонопольном комплаенсе**

7.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

7.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется в коллегиальный орган на утверждение (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением (должностным лицом).

7.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, должен размещаться на официальном сайте.

Приложение № 1

к Положению

**Уровни** **рисков нарушения антимонопольного законодательства**

|  |  |
| --- | --- |
| Уровень риска | Описание риска |
| Низкий уровень | Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц по развитию конкуренции, вероятности выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует |
| Незначительный уровень | Вероятность выдачи муниципальным органам и должностным лицам предупреждения |
| Существенный уровень | Вероятность выдачи муниципальным органам и должностным лицам предупреждения и возбуждения в отношении них дела о нарушении антимонопольного законодательства |
| Высокий уровень | Вероятность выдачи муниципальным органам и должностным лицам предупреждения и возбуждения в отношении них дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения к административной ответственности (штраф, дисквалификация) |

Приложение № 2

к Положению

**Описание рисков нарушения антимонопольного законодательства**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | Выявленные риски | Описание рисков | Причины возникновения рисков | Мероприятия по минимизации и устранению рисков | Вероятность повторного возникновения рисков |
|  |  |  |  |  |  |